

- 1) наличие факта “чрезвычайного положения в государстве, при котором жизнь нации находится под угрозой”;
- 2) официальное объявление о существовании чрезвычайного положения в государстве;
- 3) недопустимость отступления от определенных абсолютных прав;
- 4) наличие строгой необходимости и соблюдение пределов ограничения;
- 5) отсутствие дискриминации;
- 6) информирование других государств.

В результате проведенного исследования можно сформулировать некоторые теоретические и практические выводы по совершенствованию правовых норм в области ограничения прав и свобод человека и гражданина:

- отнесение ограничений прав к правомерным должно осуществляться путем установления пределов ограничений. Пределы ограничений прав и свобод человека и гражданина детерминированы критериями правомерности ограничений. Критерии (оценка степени соблюдения конституционно-правовой меры при установлении и применении ограничений) определяет правовую законность ограничений, которая заложена в ряде норм Основного Закона государства;

- учитывая, что правомерные ограничения направлены, в первую очередь, на ограничения конституционных прав и свобод граждан, необходимо привлекать общественность к решению вопросов целесообразности, эффективности, значимости их установления. При этом источниками получения информации об общественном мнении могут выступать как уже применяющиеся на практике, так и новые более объективные и конструктивные источники.

Л.А. Краснобаева

канд. юрид. наук, доц.

УО «ГГУ им. Ф. Скорины»

К ВОПРОСУ О КАТЕГОРИЯХ «ГОСУДАРСТВЕННАЯ ДОЛЖНОСТЬ», «ДОЛЖНОСТЬ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЛУЖАЩЕГО»

Определение государственной службы как профессиональной деятельности вызывает необходимость установления качественных характеристик трудовых функций государственных служащих, которые они выполняют при занятии определенной государственной должности, а также установления соответствующих требований к их знаниям и

квалификации. Интересы государства и самих служащих требуют четкой классификации должностей государственных служащих.

Трудовой Кодекс Республики Беларусь определяет должность как служебное положение работника, обусловленное кругом его обязанностей, должностными правами и характером ответственности

В соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь», государственная должность – должность, предусмотренная Конституцией Республики Беларусь, настоящим Законом и иными законодательными актами, либо должность, учрежденная в установленном законодательством порядке как штатная единица государственного органа с определенным для занимающего ее лица кругом обязанностей по исполнению и обеспечению полномочий данного государственного органа.

Согласно статье 5 Закона Республики Беларусь от 14 июня 2003 г. № 204-З «О государственной службе в Республике Беларусь», «государственным служащим является гражданин Республики Беларусь, занимающий в установленном законодательством порядке государственную должность, наделенный соответствующими полномочиями и выполняющий служебные обязанности за денежное вознаграждение из средств республиканского или местных бюджетов либо других предусмотренных законодательством источников финансирования».

Закон Республики Беларусь от 20 июля 2006 г. № 165-З «О борьбе с коррупцией» выделяет государственных должностных лиц и лиц, приравненных к государственным должностным лицам.

Уголовный Кодекс Республики Беларусь от 9 июля 1999 г. № 275-З выделяет должностных лиц и должностных лиц, занимающих ответственное положение.

Правового акта, устанавливающего исключительный перечень государственных должностей в Республике Беларусь нет.

Государственные должности следует отличать от должностей государственной службы. Последние устанавливаются конституцией, законами для обеспечения исполнения полномочий государственных органов.

Постановлением Министерства труда и социальной защиты Республики Беларусь от 24.10.2003 N 135 утвержден Квалификационный справочник «Государственные должности государственных служащих». Справочник содержит квалификационные характеристики следующих государственных должностей: руководителей самостоятельных структурных подразделений государственных органов; руководителей структурных подразделений государственных органов, входящих в состав более крупных подразделений; помощников руководителей, советников, консультантов, референтов, главных специалистов, ведущих

специалистов, специалистов I и II категорий и не имеющих категорий. В Справочник включены квалификационные характеристики производных должностей: ведущий специалист, главный специалист.

Таким образом, можно говорить, что по законодательству государственные должности государственных служащих делятся на *основные и производные*.

В Российской Федерации Федеральный закон от 27 июля 2004 г. N 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» трактует понятие государственной должности следующим образом, «государственные должности - должности, устанавливаемые Конституцией Российской Федерации, федеральными законами для непосредственного исполнения полномочий федеральных государственных органов, и должности, устанавливаемые конституциями (уставами), законами субъектов Российской Федерации для непосредственного исполнения полномочий государственных органов субъектов Российской Федерации». Указом Президента Российской Федерации от 11 января 1995 г. № 32 «О государственных должностях Российской Федерации» установлен Сводный перечень государственных должностей Российской Федерации.

Должности государственной службы в соответствии с видами государственной службы подразделяются на:

- должности федеральной государственной гражданской службы;
- должности государственной гражданской службы субъекта РФ;
- воинские должности;
- должности правоохранительной службы.

Должности государственной гражданской службы распределяются по категориям в соответствии с законодательством Российской Федерации: руководители, помощники (советники), специалисты, обеспечивающие специалисты. Должности гражданской службы подразделяются также на группы: высшие должности гражданской службы, главные, ведущие, старшие и младшие (статья 9 Закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации»)

Должность, как одно из государственных установлений, соединяет в себе все основные элементы организационного и правового статуса лица, ее замещающего. В целях обеспечения единства в наименовании должностей на государственной службе, необходимого в повседневной деятельности, их правовом статусе, способах замещения устанавливается единый централизованный в государственном масштабе порядок учреждения государственных должностей.

Правовой статус должности содержит комплекс должностных полномочий - общий для всех должностей и для данной должности. Типовой правовой статус должен определяться, например, Реестром

должностей государственных служащих, а индивидуальный правовой статус устанавливаться по каждой должности на основе типового соответствующим органом.

Правовая форма (категории, группы, виды) закрепления правового статуса должности должна закрепляться в Законе «О государственной службе». Конечным же актом, закрепляющим правовой статус должности, является должностная инструкция.

Должности на государственной службе можно разделить на виды по ряду оснований:

а) по видам деятельности в государственных органах – на гражданские, воинские, правоохранительные, специальные.

б) по масштабам действия - типовые и индивидуальные;

в) по способам замещения - выборные, назначаемые, утверждаемые.

Должности могут разделяться Законом на группы:

- высшие государственные должности государственной службы;
- главные государственные должности государственной службы;
- ведущие государственные должности государственной службы;
- старшие государственные должности государственной службы;
- младшие государственные должности государственной службы.

Назрела необходимость реформирования системы государственной службы Республики Беларусь. Основные цели и задачи могли бы найти отражение в Концепции реформирования системы государственной службы. В соответствии с которой были бы созданы основы единой системы государственной службы, заложены правовые, организационные и экономические принципы ее функционирования, сформированы виды государственной службы, разработаны критерии по определению должностей государственной службы.

И.В. Кучвальская

канд. юрид. наук, доц.

УО «ГТУ им. Ф. Скорины»

ОБ АКТУАЛЬНОСТИ НАУЧНЫХ РАБОТ В.Д. СПАСОВИЧА И И.Я. ФОЙНИЦКОГО ДЛЯ СОВРЕМЕННЫХ ЮРИСТОВ

Принимать участие в конференции, посвященной 185-летию нашего замечательного земляка Владимира Даниловича Спасовича, одного из самых блестящих деятелей русской адвокатуры, прогрессивного ученого